

Confidential

RUSSIA

The circulation of this report has been strictly limited to the members of the
Trialogue Club International
and of the Centre russe d'études politiques.

This issue is for your personal use only.

Published monthly in Russian and in English
by Trialogue Company Ltd.

Issue № 10 (238), vol.15. 2016

5 декабря 2016 г.

Владимир Орлов сообщает из Женевы:

ТРАМП, РОССИЯ И ФОРТОЧКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ

АННОТАЦИЯ

Страсти после объявления итогов президентских выборов в США потихоньку успокаиваются. Но вопрос «Кто Вы, президент Трамп?» остается открытым. Ответ на него касается и перспектив российско-американских отношений на ближайшие годы.

По мнению Владимира Орлова, директора женевского Centre russe d'études politiques, основателя, а ныне советника ПИР-Центра, президентство Дональда Трампа открывает если не окно, то «форточку» возможностей для того, чтобы перевернуть страницу «кризисного управления» и приступить к снижению конфронтации в отношениях России и США. Эксперт выделяет семь приоритетных направлений для восстановления стратегического диалога между Москвой и Вашингтоном, подчеркивая, что для реализации этих пунктов требуется политическая воля с обеих сторон и реальная – а не вербальная – перезагрузка двусторонних отношений.

Снижение уровня конфронтации, реанимация двустороннего стратегического диалога и создание условий для просветов по точечным, конкретным направлениям – вот на что, по мнению Орлова, можно рассчитывать сегодня. При этом эксперт предостерегает от иллюзий «полного примирения», утверждая, что Россия и США останутся антагонистами в международных отношениях 21-го века и их национальные интересы и дальше будут больше сталкиваться, чем совпадать.

Победа на недавних президентских выборах в США Дональда Трампа застала врасплох многих экспертов – в том числе и тех, кто воспринимал его кандидатуру со знаком плюс. При этом в европейских и российских СМИ Трампа-избранного президента США рисуют по-разному. В европейских преобладают эпитеты типа *ужасный*, самое мягкое – *непредсказуемый*. А вот если читать российские СМИ – и особенно если смотреть российское телевидение, – то проступает портрет эдакого Деда Мороза, несущего России мешок с новогодними подарками. Если *скрестить* одно с другим, выходит Дед Мороз с внешностью Карабаса-Барабаса, да и что он в мешке несет, надо бы еще досмотреть.

Что же на самом деле?

Начнем с того, что Трамп никакой не *ужасный* – а вполне прагматик. Да, внешне эксцентричен – так что сказанное им легко расходится на цитаты – но это сказанное далеко не всегда *обязательно к применению*. И уж, конечно, никакой он не Дед Мороз. Даже если и заготовил рождественские подарки – то точно не для России. В самой России слишком уж *заиклены* на идее, будто Трамп только и делал в предвыборной кампании, что говорил о ней. А теперь, благополучно избравшись, вероятно, только и делает, что видит сны о России. Это – нарциссический миф. И этот миф надо развеять, и как можно быстрее, а то *похмелье* окажется горьким – да еще и на совсем чужом пиру.

Программа Трампа – прежде всего о Соединенных Штатах и для Соединенных Штатов. Внешние дела занимают там довольно скромное место. А Россия в перечне внешнеполитических вопросов – совсем скромное. Уж точно Россия для Трампа – не «пуп земли». А – периферия. Да, не мелким шрифтом. Да, не в сносках. Разве что.

Хорошо это или плохо для России? Для российско-американского диалога?

Ни то и ни другое. Ситуация нейтральна, и ветер может подуть в любую сторону. Но рискну все-таки утверждать, что победа Трампа, с точки зрения России и ее интересов, стала меньшим из зол: выбор шел не между хорошо и плохо, а между плохо и еще хуже.

Победи Хиллари Клинтон – и ситуация была бы вполне предсказуемой. Шло бы дальнейшее сворачивание двусторонних контактов, остались бы все имеющиеся раздражители в двусторонних отношениях, от Украины и Сноудена до Ближнего Востока и прав человека. И новых бы еще добавилось. Когда мои студенты спрашивали меня совсем недавно, в октябре, о наших двусторонних отношениях, то на вопрос «Куда же хуже?» я вынужден был отвечать: «Вы даже не представляете, насколько хуже может стать». И предлагал к рассмотрению Карибский кризис 1962 г. Неслучайно приходилось забираться в исторические книги, чтобы думать о завтрашнем дне; по крайней мере, об одном из сценариев.

Победи Клинтон – и рычаг в российско-американской «двусторонке» был бы переведен в режим «кризисного управления». Однозначно. С приходом Трампа такая однозначность устранена. Появляются варианты. Само по себе это – не прорыв. Но это – просвет. Или еще точнее – возможность просвета.

По каким стратегическим направлениям США и Россия должны начать работу после инаугурации Дональда Трампа 20 января 2017 г., чтобы снизить нынешнюю конфронтацию?

- **Во-первых**, это налаживание совместной работы над противодействием терроризму. Наметки для этого появились еще полтора десятка лет назад – к слову, тоже при республиканцах, сразу после *найн-элевена*. Но мощный потенциал совместных действий тогда не был реализован. А в последнее время – вообще полностью сошел на нет, уступив место перепалкам по поводу того, кто такие *террористы* в Сирии. У Трампа есть и возможность, и необходимость возвыситься над этой бессмысленной суетой со стороны предыдущей администрации, обозначить общие с Россией цели и начать

бить по этим целям сообща. В конце концов, угроза международного терроризма стоит и у американского, и у российского порога. В наших общих интересах гидру терроризма обезглавить. И возможности для этого имеются, если объединить усилия.

- **Во-вторых**, это контроль над стратегическими ядерными вооружениями. Сейчас обе наши страны выполняют так называемый *Новый СНВ*, который остался чуть ли не единственным островком, не подтопленным кризисом в двусторонних отношениях. Договор хороший. Но недостаточный. Вместе наши страны продолжают обладать более 95 процентами всего ядерного оружия в мире. И для обеих это количество избыточно для обеспечения собственной безопасности и ядерного сдерживания. И в Вашингтоне, и в Москве это понимают. Но прогресс в области контроля над вооружениями застопорился. Следует готовить почву для начала работы над новым договором, который затронет и более существенные сокращения наступательных вооружений, и болезненный, до сих пор не решенный вопрос об оборонительных вооружениях, включая планы США по развертыванию глобальной противоракетной обороны.
- **В-третьих**, это противодействие распространению ядерного оружия. Здесь заложен прочный фундамент: в 1968 г., невзирая на конфронтацию в связи с вводом советских войск в Чехословакию, СССР и США встали у истоков Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Этот договор даже называли *советско-американским кондоминиумом*, хотя он и объединяет более 180 государств мира. Век сменился, тысячелетие. Сменились веки. А договор жив, и он по-прежнему плодоносит. Взять хотя бы дипломатическое усмирение иранской ядерной программы. Однако *новая холодная война* между Россией и Западом рискует привести к трещинам в его фундаменте. Расползание ядерного оружия по миру равно опасно и для России, и для США. Трамп и Путин способны объединить усилия, чтобы ДНЯО не затрещал по швам.
- **В-четвертых**, это предотвращение гонки вооружений в двух *новых пространствах* – космическом и кибер-пространстве.

Новые вооружения уже рвутся в космос, и отнюдь не только американские или российские. Здесь есть третий равновеликий игрок – Китай. И другие за ним следом. В интересах и России, и США – не сделать космос ареной военного соперничества и реализации амбиций и фантазий военно-промышленного комплекса. Здесь дело зашло уже далеко, и не уверен, удастся ли загнать джинна обратно в бутылку.

То же можно сказать и о киберпространстве. Американцы осваивают его, как когда-то осваивали *дикий Запад* – по праву первого и праву сильного, играя без правил. Сноуден поведал только про надводную часть айсберга – и даже это имело какой резонанс! Если разобраться, *эффект Сноудена* (да, он до сих пор живет в России; да, он до сих пор считается преступником в США, хотя это может поменяться) взорвал российско-американские отношения почти так же сильно, как и Украина. Только здесь имели место в основном *подземные толчки*, не видимые невооруженному глазу. А из того, что было видно: из-за Сноудена Обама отменил визит в Россию. В последнее же время – будто рикошетом – обвинения в адрес России, что она хозяйничает в американском киберпространстве. Стоп! Здесь важно не перейти красную черту. В киберпространстве мы уже близки к ситуации, когда начнется *война всех против всех*.

Всемирный экономический форум неслучайно передвигает кибербезопасность на первые места в числе главных угроз человечеству. И Путину, и Трампу есть резон взять на себя совместное лидерство в выработке здесь международных, обязывающих правил игры.

- **В-пятых**, это формирование новой архитектуры безопасности на Европейском континенте. В отличие от Хиллари Клинтон, Дональд Трамп здесь менее ограничен. Путину можно и нужно говорить с ним о формировании эффективных мер доверия в Европе, снижении риска военных инцидентов на *пограничье* между Россией и НАТО,

обеспечении нейтрального, внеблокового статуса Украины и ее единства при совместном (Россия-Европа-США) проекте экономического возрождения и оздоровления страны. Однако здесь требуется понимание, что вопрос *Крым* был решен окончательно и бесповоротно самими крымчанами на референдуме 2014 г. – и в окружении Трампа, кажется, готовы *закрывать глаза на Крым*, хотя вряд ли озвучат это публично. Есть также шанс начать конструктивный разговор о контроле над обычными вооружениями в Европе, и он возрастет, если разговор будут способны поддержать в ключевых европейских столицах – прежде всего, в Париже после президентских выборов во Франции.

- **В-шестых**, это *тушение пожаров* крупных конфликтов на Ближнем Востоке. Опять же, в отличие от Хиллари Клинтон, Дональд Трамп способен повести себя здесь непредвзято: переосмыслить политику США последних полутора десятилетий в отношении Сирии, Ливии, Ирака и дистанцироваться от агрессивной, неуравновешенной Саудовской Аравии. Со своей стороны, в Москве наверняка прислушаются к тем же людям в Израиле, которых сейчас слушает Трамп. Но здесь особенно много зависит от состава трамповой команды, от их ближневосточных *пристрастий и фобий*. Трамп может *поскользнуться* на Ближнем Востоке, как *поскальзывались* на нем многие президенты до него – и демократы, и республиканцы. Тревожно, если его нынешняя грубая риторика в адрес Ирана начнет превращаться в практическую политику. Ведь Иран мог бы быть объективным партнером и России, и США в противодействии терроризму и снижению конфликтности на Ближнем Востоке. В противном случае России будет с трамповыми Соединенными Штатами не по пути.
- И, наконец, **в-седьмых**, это уход от ребяческой политики *ты мне санкции – тогда я тебе контрсанкции* и переход к активизации торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества. Чтобы быть нужными друг другу, чтобы не разорвать *шелковую нить* двустороннего стратегического сотрудничества, Россия и США должны быть плотно связаны (но не перетянуты, как сейчас США и Китай) торгово-экономическими узами. Основанные на экономическом интересе лобби не позволят снова *разругаться*. Пока же, по итогам первых восьми месяцев этого года, российский экспорт в США был примерно на уровне нашего экспорта в Казахстан или Польшу, а импорт из США был в два раза меньше, чем из Германии, и в три раза меньше, чем из Китая! Гуманитарное сотрудничество должно начинаться с молодежных обменов и обменов журналистских, причем именно двусторонних: за последние годы было понарисовано столько *страшилок* друг про друга, что Суслов с Маккарти могли бы позавидовать такой буйной фантазии.

Эти семь пунктов возможных направлений восстановления стратегического диалога между Москвой и Вашингтоном – не исчерпывающие. Но именно они могут стать *синицами в руках*, а теоретизировать о *призрачных журавлях в небе* мне неинтересно. Чтобы эти *синицы* не остались лишь благими намерениями, требуется политическая воля с обеих сторон и – перезагрузка. Да, так и хочется обойти это уже высмеянное-перевысмеянное – и поделом – словечко. Недаром уже и Трамп морщится, услышав его в вопросе интервьюера. Что ж, придумаем новое слово (например, *политика чистого листа*) или подыщем хорошо забытое старое (*разрядка-детант* чем не подходит?). Но суть вещей – именно в реальной – а не вербальной – перезагрузке двусторонних отношений.

Перезагрузиться, а потом разрядиться придется обеим сторонам. Односторонних «разрядок» не бывает, они – иллюзии.

Кстати, об иллюзиях. Можно рассчитывать на снижение уровня конфронтации. Можно работать над реанимацией двустороннего стратегического диалога. Можно создавать условия для *просветов* по точечным, конкретным направлениям. Но не будем забывать: насколько Россию и США объединяет ответственность двух ядерных сверхдержав за судьбы человечества, настолько же Россия и США – антагонисты в международных отношениях 21-го века. Национальные интересы наших стран и дальше будут больше сталкиваться, чем совпадать. Наши взгляды на мироустройство, на мировой порядок, на правду и справедливость – расходятся диаметрально.

Трамп, Клинтон... в сущности, имена – это только нюансы. А по большому счету, с американским «трамплинтоном» у России разные пути.

Понимая это, России предстоит трудная, кропотливая домашняя работа – именно сейчас, именно в президентство Трампа, именно в первый год его президентства! – по дальнейшему упрочению наших стратегических отношений с Китаем, нашим восточным соседом, и по починке отношений с Европой, нашим соседом западным. Ни помощь со стороны американцев нам в этом не нужна, ни помехи со стороны американцев нас не должны смущать. Зато верно другое: только доброе соседство с обеих этих сторон позволит России уверенно и несуетливо вести дела с Соединенными Штатами.

Что же получается: Трампова победа распахнула – таки *окно возможностей* и для американо-российских и европейско-российских отношений? Не совсем так. Во-первых, не распахнула – а только приоткрыла. Во-вторых, не окно – а только форточку. Да, тот момент, который наступил, точнее всего определить именно как *форточку возможностей*. Владимир Даль определил в своем словаре это из немецкого пришедшее к нам словцо как «дверку в окне... которая отворяется по себе». И – добавлю я – так же и затворяется.

Редактор: Юлия Фетисова

(с) Международный клуб Триалог: trialogue@pircenter.org;
(с) Centre russe d'etudes politiques: crep@pircenter.org
Москва-Женева, Октябрь 2016 г.

Выдержки из документа «Международный Клуб Триалог. Условия и правила членства».

3. Права членов Клуба

3.1. Индивидуальные члены Клуба имеют право:

3.1.3. Получать 1 экземпляр бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском). По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам не допускается. [...]

3.2. Корпоративные члены Клуба имеют право:

3.2.3. Получать 2 экземпляра бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском) либо на обоих языках одновременно, передавать этот бюллетень другим представителям корпоративного члена Клуба. По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам, не являющимся членами Клуба, не допускается. [...]

4. Обязанности членов Клуба

4.1. Все срочные члены Клуба обязаны:

4.1.6. Не передавать полученные материалы бюллетеня *Russia Confidential*, а также пароли доступа на сайт Клуба физическим и юридическим лицам, не являющимся членами Клуба. [...]

6. *Russia Confidential*

6.1. Бюллетень эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* выпускается ООО «Триалог» исключительно для личного пользования членов Клуба.

6.2. Бюллетень содержит сжатую эксклюзивную аналитику по вопросам международной безопасности, внешней и внутренней политики России и государств СНГ, подготовленную ведущими экспертами специально для *Russia Confidential*.

6.3. В течение не менее 30 дней со дня выхода материалы бюллетеня являются конфиденциальными и не могут цитироваться и передаваться лицам, не являющимся членами Клуба.

6.4. По прошествии не менее чем 30 дней ООО «Триалог» может снять эксклюзивный и конфиденциальный статус с материала, после чего в этих случаях он может быть опубликован в других изданиях и может быть использован для цитирования членами Клуба.

6.5. Бюллетень распространяется по электронным адресам членов Клуба 1 раз в месяц по русскому или английскому языку, по выбору члена Клуба.

6.6. По запросу члена Клуба, он может также получить бумажную версию бюллетеня на выбранном им языке.

Уважаемые члены Международного клуба Триалог,

продолжается сезон-2016 работы Клуба, и мы рады **пригласить Вас продлить членство в Международном клубе Триалог на 2017 год или на 2017 - 2018 годы.**

В 2017 г. члены Клуба продолжают получать от нас эксклюзивную информацию по вопросам, связанным с приоритетами внешней политики Российской Федерации, а также современными вызовами и угрозами международной безопасности. На 2017 г. запланировано проведение **5 заседаний Международного клуба Триалог**, 4 из которых пройдут в Москве, а 1 за рубежом. Члены клуба получают серию статей журнала *Индекс Безопасности в электронном виде*, **12 номеров** бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* (на русском или английском языке), наши электронные информационные и аналитические рассылки.

Как и прежде, специалисты Международного клуба *Триалог* и партнерской организации ПИР-Центра открыты к обмену мнениями по ключевым международным проблемам.

Членство в клубе с 2017 г.

При оплате **до 30 декабря 2016 г.** размер ежегодного членского взноса составляет:

Период	Индивидуальное	Корпоративное
01.01.17 – 31.12.17 (1 год)	45 000 руб.	72 000 руб.
01.01.17 – 31.12.18 (2 года)	81 000 руб.	126 000 руб.

При оплате **до 31 января 2017 г.** размер ежегодного членского взноса составляет:

Период	Индивидуальное	Корпоративное
01.01.17 – 31.12.17 (1 год)	50 000 руб.	80 000 руб.
01.01.17 – 31.12.18 (2 года)	90 000 руб.	140 000 руб.

Напоминаем Вам, что в рамках **корпоративного** членства действует **схема «1+1»**, когда в работе Клуба участвуют **два представителя** одной организации.

По всем вопросам, связанным с членством в Международном клубе *Триалог*, следует обращаться по электронной почте secretary@trialogue-club.ru или по тел.: +7 (985) 764-98-96.

С уважением,

**Председатель,
Международный клуб
Триалог**

Д.В. Поликанов