

Интервью

«СТРАТЕГИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ НЕ МОЖЕТ ОСТАВАТЬСЯ ЭКСКЛЮЗИВНОЙ ОБЛАСТЬЮ РОССИЙСКО-АМЕРИКАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ»

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ № 3 (86), 2008

Главный редактор журнала *Индекс Безопасности* беседует с министром иностранных дел России Сергеем Лавровым.

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ: Какую роль, по Вашему мнению, играют российские неправительственные организации (НПО) в укреплении позиций России на международной арене?

ЛАВРОВ: Уже невозможно представить себе политический процесс в стране без самого деятельного участия НПО. Власть открыта для диалога и сотрудничества с институтами гражданского общества. Растет государственная поддержка неправительственных организаций. Их становится больше. Сегодня они объединяют уже свыше 8 млн россиян.

Разумеется, МИД не может оставаться в стороне от этой тенденции, тем более что она характеризует и современный этап развития международных отношений.

На уровне НПО генерируются многие идеи, которые затем становятся предметом межгосударственного сотрудничества. Так что речь идет о том, чтобы присутствовать на всех уровнях международного процесса, без чего будет трудно обеспечить внешнеполитическую конкурентоспособность страны. Отсюда наша заинтересованность в том, чтобы российские НПО на равных с зарубежными партнерами включались в международное сотрудничество, энергично помогали укреплению взаимопонимания между народами, органично дополняли межправительственные и межгосударственные связи России.

Мы заключили соответствующие соглашения и активно сотрудничаем с отечественными НПО экономического профиля - Торгово-промышленной палатой, Российским союзом промышленников и предпринимателей, Деловой Россией, Опорой России, Союзом нефтегазопромышленников, Ассоциацией российских банков, Московской международной бизнес-ассоциацией. Существенным внешнеполитическим потенциалом обладают политологическое сообщество и профессиональные журналистские объединения страны. Укрепляются наши контакты с НПО, действующими под эгидой Русской православной церкви, прежде всего Всемирным русским народным собором и Императорским палестинским православным обществом. В основе совместной работы - подтвержденное на недавних парламентских и президентских выборах широкое согласие по основным вопросам внешней политики России.

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ: Как Вы могли бы оценить сложившееся взаимодействие между НПО и МИД России?

ЛАВРОВ: Регулярно встречаюсь с представителями российских

неправительственных организаций. На очередной такой встрече в феврале 2008 г. справедливо отмечалось, что за последнее время наше сотрудничество окрепло, обрело системный характер.

Его главным координатором является соответствующая Междепартаментская рабочая группа. Позитивный опыт использования специализированных диалоговых площадок накоплен Российским центром международного научного и культурного сотрудничества при МИД. Проводятся *кустовые* встречи профильных НПО с подразделениями Министерства. Поддерживаются связи с Советом при Президенте России по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, Общественной палатой. Об интенсивности взаимодействия МИД с гражданским обществом говорит, например, тот факт, что ему посвящен специальный раздел мидовского веб-сайта.

Во многом благодаря поддержке МИД уже 40 неправительственных организаций страны получили консультативный статус при Экономическом и социальном совете ООН и Совете Европы. Это, в частности, дает им возможность подключаться к различным межправительственным программам. Наше гражданское общество представлено в российских делегациях на международных форумах, которые проводятся органами и организациями системы ООН, включая ЮНЕСКО, а также Советом Европы и ОБСЕ. В прошлом году отечественные НПО впервые участвовали в работе сессии Генассамблеи ООН.

При содействии российского председательства в *Группе восьми* успешно реализован проект Гражданская восьмерка-2006, в ходе которого на новый, более высокий уровень удалось вывести диалог и взаимодействие *восьмерки* с институтами гражданского общества.

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ: Планируется ли более активно привлекать НПО к работе на постсоветском пространстве?

ЛАВРОВ: Приветствуем возрастающий интерес наших НПО к работе на пространстве СНГ, это особенно важно в условиях наблюдаемого там сейчас существенного расширения гуманитарного сотрудничества. Надежную правовую основу для этого закладывает выдвинутая Советом глав государств СНГ инициатива по развитию отношений в рамках общего гуманитарного пространства, созданию Фонда гуманитарного сотрудничества и соответствующего Совета. Своего рода генератором и полигоном для обкатки новых идей становится Форум творческой и научной интеллигенции стран Содружества.

В развитие инициативы, выдвинутой президентом В.В. Путиным в октябре 2007 г. на саммите Россия-ЕС в Мафре, учрежден Фонд Институт демократии и сотрудничества с филиалами в Париже и Нью-Йорке. Цель - в том, чтобы активизировать диалог общественности, НПО и экспертов относительно организации избирательного процесса, мониторинга выборов, положения национальных меньшинств и мигрантов, прав детей и молодежи, состояния свободы слова. Наряду с этим Россия высказалась за подготовку Европейской конвенции о стандартах выборов, предложила проект этого документа. Работа

над такой конвенцией также открывает широкое поле деятельности для отечественных НПО.

Приступил к работе созданный в соответствии с указом президента Фонд Русский мир - новая выделяющая гранты для НПО структура. МИД вошел в число ее учредителей. Убежден, что создание Фонда поможет укрепить наши связи с русским зарубежьем, расширит возможности для вовлечения отечественных НПО в решение таких приоритетных задач, как защита прав и интересов соотечественников, укрепление позиций русского языка и русской культуры за рубежом и в целом сохранение нашего общего достояния - русскоязычного пространства.

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ: С учетом того, что наш журнал традиционно уделяет особое внимание разоруженческой проблематике, не можем не поинтересоваться, как в МИД видят пути повышения эффективности многосторонних подходов к разоружению?

ЛАВРОВ: Положение дел в разоруженческом процессе вызывает у нас озабоченность. Об этом я говорил 12 февраля в Женеве на заседании Конференции по разоружению.

Исходим из того, что утверждение многосторонних подходов в области практического разоружения давно назрело. Это было бы в согласии с многосторонним подходом к проблематике нераспространения, а ведь оба вопроса связаны между собой. Логика развития современных международных отношений доказывает, что односторонние и блоковые схемы, тем более силовые - несостоятельны. Попытки их реализации подрывают стабильность, усиливают опасность вмешательства извне во внутренние дела суверенных государств, в том числе под предлогом решения задач нераспространения.

Россия ни при каких обстоятельствах не позволит втянуть себя в затратную конфронтацию, в том числе в новую гонку вооружений, пагубную для внутреннего развития страны. Среди наших приоритетов - продвижение конструктивной разоруженческой повестки дня. Ориентируем ее прежде всего на то, чтобы не дать расшатать правовую базу разоружения, предотвратить распространение гонки вооружений на новые сферы, в первую очередь, космос.

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ: Не могли бы Вы прокомментировать будущее таких основ режима нераспространения ядерного оружия как Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и новых договоров в области сокращения наступательных вооружений (СНВ).

ЛАВРОВ: ДНЯО является стержневым элементом современной системы международной безопасности. Главное - обеспечить дальнейшую действенность Договора, имея в виду единство трех его составляющих: нераспространения, мирного использования атомной энергии и разоружения.

Нас беспокоит положение в сфере ограничения и сокращения стратегических наступательных вооружений, особенно на фоне перспективы прекращения в 2009 г. действия договорных ограничений на СНВ и в свете наращивания усилий США по развертыванию своей глобальной системы противоракетной

обороны. Считаем, что в таких условиях стратегическая стабильность не может оставаться эксклюзивной областью российско-американских отношений. Сохраняющуюся здесь остаточную биполярность надо преодолевать, открывая ее для всех заинтересованных государств, которые готовы к активному взаимодействию в интересах укрепления общей безопасности. На наш взгляд, такое сотрудничество, чтобы быть действительно эффективным, должно основываться на равноправии, совместном анализе проблем и учете интересов всех сторон.

На нынешнем этапе было бы крайне важным оптимизировать деятельность существующего механизма разоруженческой триады - Первого комитета Генассамблеи ООН, Комиссии ООН по разоружению и Конференции по разоружению в Женеве. За Первым комитетом, где представлены все страны-члены ООН, предлагаем более четко закрепить функции базового политического института для выработки стратегических направлений многосторонних разоруженческих усилий. Комиссия же должна выполнять роль *интегратора* конкретных идей и концепций, форума для принятия практических рекомендаций. Роль площадки для предварительной *обкатки* идей и экспертизы ситуации в конкретных вопросах мог бы продолжать играть разоруженческий *Совет мудрецов* ООН, вклад которого в этот процесс мы оцениваем весьма высоко.

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ: Эффективная работа Конференции по разоружению была фактически заблокирована в течение последних лет. Как Вы оцениваете перспективы этого форума?

ЛАВРОВ: Что касается Конференции по разоружению, то это - уникальный и незаменимый переговорный форум, обладающий солидным интеллектуальным и профессиональным потенциалом. Россию, как и подавляющее большинство других государств, конечно же, не устраивает, что содержательная работа Конференции остается заблокированной - одно из свидетельств застоя в сфере разоружения и контроля над вооружениями.

Положение можно выправить при наличии политической воли. Важнейшая предпосылка - создание благоприятных международных условий для продвижения разоруженческого процесса на основе взаимности, соблюдения принципа равной безопасности и международной законности.

Последовательно придерживаясь такого подхода, Россия совместно с Китаем официально внесла 12 февраля 2008 г. для рассмотрения на Конференции проект Договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов. Считаем Конференцию наиболее подходящим форумом для многосторонней работы по проекту Договора с исследовательским мандатом. В последующем, когда для этого будут созданы условия, она может быть переведена в переговорное русло с учреждением соответствующего Спецкомитета Конференции.

Россия твердо выступает за утверждение коллективного образа действий и укрепление правовых начал в региональной и глобальной политике на основе Устава ООН и признания неделимости безопасности и развития, создание

открытых систем коллективной безопасности, прежде всего формирование единого пространства безопасности в Евроатлантическом регионе, сохранение преемственности в процессе разоружения и контроля над вооружениями, его дальнейшее договорно-правовое развитие, в том числе на многосторонней и универсальной основе - в духе стратегической открытости. Именно в этом мы видим ключ к общему успеху. Готовы к совместной конструктивной работе со всеми заинтересованными государствами.