

**ЭКСПОРТНЫЙ КОНТРОЛЬ В РОССИИ:  
ПОЛИТИКА И ПРАКТИКА**

**Сборник статей**

Библиотека ПИР-Центра

**Апрель 2000**

Настоящий сборник подготовлен в рамках научно-исследовательского проекта ПИР-Центра «Критический экспорт и экспортный контроль в России» и содержит статьи, подготовленные в рамках проекта в период с января 1998 года по март 2000 года. Отдельные статьи были ранее опубликованы в изданиях ПИР-Центра, другие подготовлены специально для этого сборника. Мнения авторов статей могут не совпадать с позицией ПИР-Центра и являются исключительно взглядами авторов.

Редакторы сборника: старший научный сотрудник – директор Программы ПИР-Центра кандидат политических наук **Дмитрий Евстафьев** и директор ПИР-Центра кандидат политических наук **Владимир Орлов**.

ISBN

© ПИР-Центр, 2000

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	4
<b>Часть 1. Экспортный контроль как элемент политики нераспространения</b> .....	8
<b>Владимир Орлов.</b> Национальная система экспортного контроля России в ядерной области.....	8
<b>Николай Успенский.</b> Экспортный контроль – один из ключевых элементов национальной безопасности.....	25
<b>Андрей Ефимов.</b> Вызовы международному режиму нераспространения и Группа ядерных поставщиков.....	30
<b>Элина Кириченко.</b> Сравнительный анализ национальных систем экспортного контроля США и России.....	35
<b>Часть 2. Российский критический экспорт: направления и особенности</b> .....	56
<b>Иван Сафранчук.</b> Ядерные и ракетные программы Ирана и сотрудничество с Россией.....	56
<b>Геннадий Хромов.</b> Политика Индии в области ракетного и ядерного нераспространения и сотрудничество с Россией.....	80
<b>Иван Сафранчук.</b> Российско-китайское сотрудничество и проблемы экспортного контроля.....	98
<b>Алексей Рей.</b> Экспортный контроль и авиакосмическая промышленность России (1992–1997).....	114
<b>Владимир Орлов.</b> Ирак: охота за российскими ракетными компонентами и технологиями (1993–1995).....	143
<b>Часть 3. Экспортный контроль: новые вызовы, возможные решения</b> .....	157
<b>Евгений Зведре.</b> Российско-американский диалог по нераспространению: <i>иранский фактор</i> и взаимодействие в экспортном контроле.....	157
<b>Владимир Орлов.</b> Незаконный оборот ядерных материалов – новый вызов международной безопасности.....	164
<b>Абрам Иойрыш, Анна Откина.</b> Ответственность за нарушения экспортного контроля: анализ Уголовного кодекса РФ.....	174
<b>Геннадий Евстафьев.</b> Наивно ожидать простых решений.....	184
<b>Экспортный контроль как инструмент регулирования глобальной системы международной торговли и обмена технологиями: итоги и перспективы (вместо заключения)</b> .....	191
<b>О редакторах</b> .....	210
<b>Об авторах</b> .....	211

## ВВЕДЕНИЕ

Экспортный контроль – это комплекс мер, обеспечивающих реализацию установленного законодательно или через иные нормативные правовые акты порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового уничтожения (ОМУ), средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники.

Экспортный контроль действует применительно к материалам, технологиям и информации, которые могли бы быть использованы при создании ядерного оружия, химического оружия, биологического оружия, токсинного оружия, ОМУ, основанного на иных физических принципах, средств доставки (носителей) любого ОМУ, а также, в отдельных случаях, может применяться к обычным вооружениям и военной технике.

Экспортный контроль является одним из основных инструментов по предотвращению распространения ОМУ и средств его доставки, технологий их производства и иной научно-технической информации и знаний о них, а также материалов и технологий двойного применения – то есть тех, которые могут быть использованы как в гражданских целях, так и для производства ОМУ и его компонентов и средств его доставки.

Режим экспортного контроля занимает особое место в политике внешнеэкономического регулирования любой развитой страны, так как одновременно он является важным инструментом внешней политики. Он основывается на запретительно-разрешительном (лицензионном) порядке экспорта определенных товаров и технологий, попавших в специальные контрольные списки. При этом экспорт понимается расширительно, фактически речь идет обо всех внешнеэкономических операциях, затрагивающих трансферт контролируемых товаров или технологий<sup>1</sup>.

Экспортный контроль осуществляется через создание международной системы экспортного контроля и национальных систем экспортного контроля государств.

В ядерной области создание международной системы экспортного контроля в целях нераспространения основывается на пункте 2 статьи III

---

<sup>1</sup>Кириченко Элина. Система экспортного контроля России в целях нераспространения оружия массового уничтожения. *Ядерный Контроль*, Май 1995, с.15

Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), согласно которой каждое из государств-участников ДНЯО «обязуется не предоставлять: а) исходного или специального расщепляющегося материала; б) оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, любому государству, не обладающему ядерным оружием, для мирных целей, если на этот исходный или специальный материал не распространяются гарантии» МАГАТЭ. Исходя из положения данной статьи, совместными усилиями индустриально развитых стран было создано несколько режимов экспортного контроля в ядерной области, реализуемых через национальные законодательства этих государств, – один в рамках Комитета Цангера, два в рамках Группы ядерных поставщиков. Совокупность данных режимов составляет международную систему контроля за экспортом предметов в рассматриваемой области деятельности.

Международная система экспортного контроля включает в себя также такие режимы, как Режим контроля за ракетными технологиями (РКРТ), Австралийская группа, контролирующая экспорт товаров и технологий химического и биологического профиля, и Вассенаарские договоренности, контролирующие экспорт обычных вооружений, товаров и технологий двойного применения. Россия является участником всех вышеупомянутых режимов (кроме Австралийской группы).

Россия кровно заинтересована в сохранении действенности ДНЯО, упрочении режима нераспространения и международной системы экспортного контроля. Укрепление нераспространения ОМУ и средств его доставки в Концепции национальной безопасности, утвержденной в январе 2000 года, отнесено к «основным задачам в области обеспечения национальной безопасности», а распространение ОМУ рассматривается как одна из основных угроз национальной безопасности и интересам России.

Любопытно, что – конечно, не на экспертном, а на эмоциональном уровне – 78% россиян выступают против того, чтобы Россия передавала или продавала бы какой-либо другой стране свое ядерное оружие и ядерные технологии, если это противоречит ее международным обязательствам<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup>Россияне о ядерном оружии и ядерных угрозах. Аналитический доклад по результатам всероссийского социологического исследования. Библиотека ПИР-Центра. М., 2000, с.51

Как и США, Россия испытывала соблазны в вопросах нераспространения. Но в отличие от США, для которых главный соблазн – максимально использовать свою роль единственной сверхдержавы, подчас не зная меры и не считаясь с международными нормами, российские соблазны – это были соблазны слабого, соблазны потерпевшей крушение сверхдержавы.

Это стало особенно заметно в 1993–1998 годах. В кругах российских политиков и военных, ответственных за принятие решений, велась напряженная, хотя и неформальная, полемика по этому вопросу. Отсутствие государственной политики в области нераспространения ОМУ подчас способствовало тому, что в этой полемике то и дело канат на свою сторону перетягивали отдельные ведомства, защищавшие свои, но отнюдь не государственные интересы.

Сегодня можно признать: Россия на соблазны не поддавалась.

Если отбросить досадные нарушения экспортного контроля (которые стали отражением экономического беспредела, но никак не частью политики), которые имели место в отношении поставок в Иран и Ирак, можно утверждать, что вопреки критике со стороны США (и лишь в незначительной мере благодаря ей – если такая критика играла роль превентивной меры), Россия осталась государством, соблюдающим ДНЯО и ценности нераспространения ОМУ.

«Россия убедительно демонстрирует приверженность укреплению режима экспортного контроля и предотвращения деятельности по распространению оружия массового уничтожения. Наша страна внимательно относится к рассмотрению озабоченностей США в сфере экспортного контроля...», – заявил Владимир Путин.

Можно ожидать, что Россия при Владимире Путине была бы заинтересована в налаживании продуктивного и постоянного диалога с США по ключевым вопросам нераспространения, что заменило бы *уколы по мелочам*.

Предлагаемая вниманию читателей брошюра в серии «Библиотека ПИР-Центра» – не научная монография, а сборник статей. Это важно подчеркнуть с самого начала. Все статьи объединяет сквозная тема – экспортный контроль и Россия. В то же время статьи сознательно не *причесывались редакторами под одну гребенку*. Они заметно отличаются и по стилю, и по объему, и по целям. Среди них есть и академические

статьи, и актуальные комментарии, и обзоры, и выступления<sup>3</sup>. Ряд статей написан сотрудниками государственных структур России (Совет безопасности РФ, МИД РФ, СВР России). В то же время значительную часть сборника занимают статьи, не отражающие официальную позицию (ИМЭМО РАН, Институт государства и права РАН, ПИР-Центр).

Читатель найдет в этом сборнике и насыщенный информационный материал (в частности, по сотрудничеству России с Индией, Китаем, Ираном, по действующему российскому законодательству), и дискуссионные материалы, подталкивающие к продолжению полемики, и статьи, содержащие конкретные рекомендации как для исполнительной власти России, так и для администраций России и США – государств, которые должны в вопросах экспортного контроля научиться действовать сообща.

Данная брошюра, как представляется, будет равно полезна и для представителей государственных структур, и для неправительственных экспертов, и для работников средств массовой информации, пишущих на темы международной безопасности.

Настоящий сборник подготовлен в рамках научно-исследовательского проекта ПИР-Центра «Критический экспорт и экспортный контроль в России» и содержит статьи, подготовленные в период с января 1998 года по март 2000 года. Отдельные статьи были ранее опубликованы в изданиях ПИР-Центра, другие подготовлены специально для этого сборника.

Мнения авторов статей могут не совпадать с позицией ПИР-Центра и являются исключительно взглядами авторов.

Редакторы выражают признательность Фонду Плаушер за поддержку в издании сборника.

**Дмитрий Евстафьев**  
**Владимир Орлов**

---

<sup>3</sup>Так, в подготовке данного сборника использованы материалы конференции «Экспортный контроль в России: законодательство и практика», проведенной ПИР-Центром с участием представителей исполнительной и законодательной власти в Москве в феврале 1999 года.